

ЗАКОН ГРУЗИИ

**Административно-процессуальный
кодекс Грузии**

**Глава I. Основные положения
административного процесса**

Статья 1.

Сфера действия Кодекса

1. Настоящим Кодексом определяются процессуальные правила рассмотрения и разрешения административных дел общими судами Грузии.
2. Если настоящим Кодексом не установлено иное, в административном судопроизводстве применяются положения Гражданского процессуального кодекса Грузии.

Статья 2.

Подсудные судам административные дела

1. В порядке, установленном настоящим Кодексом, в общих судах рассматриваются споры в связи с правовыми отношениями, вытекающими из административного законодательства.
2. Предметом административного спора в судах могут являться:
 - а) соответствие административно-правового акта законодательству Грузии;
 - б) заключение или исполнение административной сделки;
 - в) обязательство административного органа по возмещению вреда, изданию административно-правового акта или осуществлению какого-либо иного действия.

Статья 3.

Принцип диспозитивности

1. В административном судопроизводстве стороны пользуются правами и обязанностями, предоставленными статьей 3 Гражданского процессуального кодекса Грузии.

2. Административный орган, участвующий в административном судопроизводстве, правомочен завершить дело мировым соглашением, отказаться от иска или признать иск только в случае, если это не противоречит законодательству Грузии.

Статья 4.

Состязательность и исследование обстоятельств дела судом

Стороны при рассмотрении административных дел пользуются правами и обязанностями, предоставленными статьей 4 Гражданского процессуального кодекса Грузии, при этом суд правомочен по своей инициативе принять решение о представлении дополнительной информации или доказательств.

Глава II. Подсудность

Статья 5.

Административные дела, подсудные районным (городским) судам

Подведомственные судам административные дела рассматриваются районными (городскими) судами, за исключением дел, предусмотренных статьей 6 настоящего Кодекса.

Статья 6.

Административные дела, подсудные окружным судам

Окружные суды в порядке первой инстанции рассматривают иски:

- а) о законности административно-правовых актов Президента Грузии;
- б) о законности административно-правовых актов высших государственных органов Грузии, высших представительных и исполнительных органов Абхазской и Аджарской автономных республик, а также государственных уполномоченных Президента Грузии в регионах;
- в) о законности нормативно-административных актов, принятых (изданных) Собраниями и мэриями (мэрами) городов Тбилиси, Кутаиси, Рустави, Сухуми, Батуми и Поты;
- г) о выдаче предусмотренных законом лицензий, отказе в выдаче и лишении лицензий.

Глава III. Беспристрастность, отвод

Статья 7.

Недопустимость повторного участия судьи в рассмотрении дела

Судья не может принимать участие в рассмотрении дела, если он ранее в связи с этим же делом участвовал в административном производстве или в административном судопроизводстве.

Статья 8.

Заявление об отводе и его рассмотрение

1. Заявление об отводе приостанавливает рассмотрение дела в суде до разрешения вопроса об отводе.
2. Судья, которому был заявлен отвод, правомочен согласиться с этим.
3. Заявление об отводе рассматривается другим судьей районного (городского) суда или коллегиями Верховного Суда Грузии, верховных судов Абхазской и Аджарской автономных республик и окружных судов, в составы которых этот судья не входит.
4. В ходе рассмотрения вопроса об отводе должны быть заслушаны сторона, заявившая отвод, и судья, в отношении которого был заявлен отвод. Суд по требованию стороны может постановить, чтобы судья и сторона были заслушаны в отсутствие друг друга.
5. Суд по требованию стороны правомочен заменить заслушивание стороны представлением письменных обоснованных объяснений.
6. Суд в двухдневный срок выносит решение, о чем незамедлительно должно быть сообщено сторонам.

Глава IV. Процессуальные расходы

Статья 9.

Государственная пошлина

1. Государственная пошлина не взимается по искам, возбужденным в связи с вопросами государственной социальной защиты.
2. Цена предмета спора, за исключением предусмотренного частью первой статьи 40 Гражданского процессуального кодекса Грузии, определяется судом.
3. В случае прекращения дела размер государственной пошлины уменьшается наполовину.

4. Неуплата физическим лицом государственной пошлины не препятствует рассмотрению и разрешению дела.

Статья 10.

Возмещение процессуальных расходов

1. Физическое лицо обязано оплатить процессуальные расходы в суде первой инстанции только в случае, если оно не использовало возможность предъявления административного иска или если ему были известны обстоятельства, явно указывавшие на безосновательность его иска.

2. Если административный акт был издан без соответствующего выявления обстоятельств дела, административный орган обязан возместить процессуальные расходы и в случае вынесения решения в его пользу.

3. Если сторона, обязанная оплатить судебные расходы, включает нескольких физических или юридических лиц, судебные расходы между ними распределяются поровну.

Статья 11.

Распределение процессуальных расходов при завершении дела мировым соглашением

1. Если судебное производство завершено мировым соглашением и стороны не смогли согласиться о распределении расходов и при этом сторона не освобождена от обязательства возмещения судебных расходов, судебные расходы между ними распределяются поровну.

2. Вне судебные расходы каждая из сторон возмещает самостоятельно.

Глава V. Процессуальные сроки. Судебное извещение и вызов в суд

Статья 12.

Исчисление срока обжалования

1. Если законом не установлено иное, исчисление срока обжалования судебного акта начинается с момента его оглашения полностью.

2. Течение срока обжалования начинается только в случае, если участвующему в процессе лицу в письменной форме разъяснены возможность обжалования, орган, где возможно обжалование, его местонахождение, срок и порядок обжалования.

3. Если сторона не была уведомлена о праве обжалования или была уведомлена в нарушение какого-либо из требований, указанных в части 2 настоящей статьи, обжалование возможно в течение одного года после вынесения судебного акта.

Статья 13.

Вручение сторонам судебных повесток, документов

1. На всех повестках, документах или письмах, направленных судом сторонам или иным участвующим в деле лицам, должна указываться дата отправления.
2. Копии всех решений, определений, постановлений суда должны быть вручены сторонам.
3. Лицо, не зарегистрированное в Грузии или зарегистрированное без адреса, по требованию суда обязано назначить другое лицо, правомочное на получение документов.
4. Если сторона ведет дело через представителя, все документы направляются представителю, за исключением предусмотренных законом случаев, когда документ должен быть направлен также стороне.
5. Если направляемый судом документ велик по объему, стороне направляется только наименование этого документа и сообщается о праве ознакомления с ним в канцелярии суда.
6. Сторона вправе получить копию этого документа за свой счет или сделать выписки в канцелярии суда.

Глава VI. Стороны в административном процессе

Статья 14.

Участники административного процесса

1. За исключением лиц, предусмотренных статьей 79 Гражданского процессуального кодекса Грузии, в административном процессе участвует административный орган, издавший административно-правовой акт или осуществивший какое-либо действие, имеющее юридическое значение.
2. За действия и решения государственных административных органов или частных лиц на основании делегированных им государством прав несет ответственность государство.

Статья 15.

Участие в административном процессе через

представителя

1. Если сторона является органом государственного или местного самоуправления (управления), в суде её представляет его руководитель или должностное лицо, которому законодательством предоставлено право представительства.
2. Орган государственного или местного самоуправления (управления) в установленном порядке правомочен назначить своим представителем в административном судопроизводстве должностное лицо или государственного служащего, работающего в этом административном органе.

Статья 16.

Вовлечение третьих лиц в административный процесс

1. Суд до окончания главного судебного заседания правомочен уведомить лиц, интересы которых могут быть затронуты судебным решением, о начале административного процесса и вовлечь их в дело в качестве третьих лиц. Этот порядок не применяется в ходе рассмотрения дела в вышестоящей судебной инстанции.
2. Третье лицо обязательно должно быть вовлечено в дело, если оно является участником правоотношения, по поводу которого судом может быть вынесено только общее решение. Если в правоотношении участвует более 50 лиц, суд вовлекает в дело только лиц, изъявляющих желание вступить в дело.
3. Определение суда о вовлечении в дело в качестве третьего лица должно быть направлено сторонам и третьим лицам.
4. Определение суда о вовлечении лица в дело в качестве третьего лица обжалованию не подлежит. Судебное определение, принятое в связи с частью 2 настоящей статьи, может быть обжаловано только лицом, вовлеченным в дело.
5. Третье лицо, определенное частью 2 настоящей статьи, пользуется всеми правами истца, и на него возлагаются все обязанности истца.

Глава VII. Судебные доказательства

Статья 17.

Время доказывания

1. Истец обязан обосновать свой иск и представить соответствующие доказательства. Ответчик обязан

обосновать свои возражения и представить соответствующие доказательства.

2. Если законом не установлено иное, время доказывания в случае предъявления иска об отмене индивидуального административного акта возлагается на ответчика.

Статья 18.

Свидетель и эксперт

1. Суд обязан не менее чем за три дня до дачи показаний свидетелем в суде уведомить сторону о личности свидетеля, времени и месте дачи им показаний, а также фактах, в связи с которыми свидетель должен дать показания в суде.
2. О решении назначить эксперта должно быть сообщено сторонам. Если судом не установлен иной срок, сторона правомочна в течение трех дней после получения извещения представить свои соображения о предмете и объеме экспертизы.
3. Заключение эксперта должно быть направлено сторонам, которые вправе представить свои соображения.

Статья 19.

Собирание доказательств судом

1. Суд, кроме полномочий, предоставленных статьей 103 Гражданского процессуального кодекса Грузии, правомочен собирать фактические обстоятельства и доказательства и по собственной инициативе.
2. Сторона вправе до использования этих фактических обстоятельств и проверки доказательств представить о них свои соображения.

Статья 20.

Обязанность органов государственного или местного самоуправления (управления) представлять информацию в суд

1. Органы государственного или местного самоуправления (управления) обязаны по требованию суда представлять ему документы и иную информацию, необходимые для рассмотрения и разрешения дела.
2. Органы государственного или местного самоуправления (управления) правомочны заявить об отказе от представления информации, содержащей государственную, профессиональную, коммерческую или личную тайну, если это создает угрозу

государственной или общественной безопасности либо законным интересам частных лиц.

3. Суд (судья) по требованию стороны правомочен вынести определение (постановление) о законности решений органов, определенных частью 2 настоящей статьи. В случае признания судом отказа от предоставления информации незаконным орган государственного или местного самоуправления (управления) обязан представить соответствующие документы или иную информацию.

Статья 21.

Право ознакомления с судебными актами

1. Если настоящим Кодексом не предусмотрено иное, участвующие в деле лица могут ознакомиться с вынесенными по делу судебными актами, а также представленными суду материалами в канцелярии суда.
2. Сторона правомочна получить копии судебных актов и иных материалов административного дела через канцелярию суда. Расходы, необходимые для снятия копий с документов, возмещаются стороной. Требование внесения каких-либо иных платежей за снятие копий не допускается.
3. Проекты судебных актов, а также иные подготовительные материалы сторонам для ознакомления не представляются.

Глава VIII. Административное

судопроизводство в суде первой инстанции

Статья 22.

Иск о признании административно-правового акта недействительным или об объявлении утратившим силу

1. Иск может быть возбужден с требованием о признании административно-правового акта недействительным или об объявлении утратившим силу.
2. Если законом не установлено иное, иск допускается, когда административно-правовой акт или его часть наносит прямой и непосредственный (индивидуальный) вред законным правам либо интересам истца или незаконным образом ограничивает его права.
3. Иск должен быть предъявлен в суд в шестимесячный срок после ознакомления с административно-правовым актом или решением, связанным соответственно с административной жалобой.

Статья 23.

Иск об издании административного акта

1. Иск может быть возбужден с требованием издания административного акта.
2. Если законом не установлено иное, иск допускается, когда отказ административного органа от издания административного акта наносит прямой и непосредственный (индивидуальный) вред законным правам или интересам истца.

Статья 24.

Иск об осуществлении действия

1. Иск может быть возбужден с требованием осуществить такое действие или воздержаться от такого действия, которое не подразумевает издания административного акта.
2. Иск допускается, если осуществление административным органом какого-либо действия или отказ от осуществления какого-либо действия наносит прямой и непосредственный (индивидуальный) вред законным правам или интересам истца.

Статья 25.

Иск о признании

1. Иск о признании может быть возбужден об установлении наличия-отсутствия права или правового отношения, если у истца имеется законный интерес на это.
2. Иск о признании не может быть возбужден, если истец может возбудить иск на основании статей 22-24 настоящего Кодекса.

Статья 26.

Предъявление иска в правомочный суд

1. Иск должен быть предъявлен в суд, который правомочен рассматривать и разрешать административные дела.
2. Суд в случае предъявления иска в неправомочный суд пересылает иск правомочному суду и уведомляет об этом истца.
3. Спор между судами о подсудности разрешается об основанном определением вышестоящего суда.

Статья 27.

Упрощенное судопроизводство Суд правомочен на основании письменного требования сторон

рассмотреть и разрешить административное дело в отсутствие сторон.

Статья 28.

Ускоренное административное судопроизводство

1. Суд (судья) может по требованию стороны принять решение о рассмотрении дела в ускоренном порядке.
2. При рассмотрении дела в ускоренном порядке суд правомочен:
 - а) сократить срок представления ответчиком своего ответа (возражений) или предъявления встречного иска;
 - б) не определять третьим лицам срока для представления своих соображений по иску;
 - в) не устанавливать срока представления сторонами своих соображений в связи с назначением эксперта;
 - г) сократить сторонам срок представления своих соображений в связи с заключением эксперта.

Статья 29.

Приостановление действия обжалованного административного акта

1. Предъявление иска в суд приостанавливает действие обжалованного административного акта.
2. Действие административного акта не приостанавливается, если:
 - а) это связано с внесением государственных или местных налогов, сборов или иных платежей;
 - б) он представляет собой административный акт органа полиции, изданный в связи с охраной общественного порядка;
 - в) он издан во время чрезвычайного или военного положения, объявленного на основании соответствующего закона;
 - г) административным органом принято письменное обоснованное решение о немедленном исполнении при наличии необходимости в немедленном исполнении;
 - д) это предусмотрено законом.
3. В случаях, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, сторона правомочна обратиться в суд с

требованием о приостановлении административного акта. Суд принимает решение по этому вопросу в трехдневный срок.

Статья 30.

Определение о приостановлении действия административного акта

1. Суд может по требованию стороны приостановить действие административного акта или его части в случае, предусмотренном частью 2 статьи 29 настоящего Кодекса при наличии обоснованных сомнений в законности административного акта или если его немедленное исполнение наносит существенный вред стороне или делает невозможным соблюдение её законных прав или интересов.
2. Ходатайство стороны о приостановлении действия административного акта может быть заявлено и до возбуждения иска.
3. Суд принимает решение в связи с ходатайством стороны в трехдневный срок.
4. Копии судебного решения в течение одного дня должны быть направлены сторонам.
5. Суд правомочен определить срок приостановления действия административного акта или его части.
6. Если срок не определен, определение суда утрачивает силу:
 - а) со вступлением в законную силу судебного решения по данному вопросу;
 - б) с момента отказа истца от иска или административной жалобы;
 - в) с момента истечения срока обжалования в суде административного акта, принятого по административной жалобе.
7. Если приостановленный административный акт исполнен, суд может отменить решение, принятое в связи с исполнением административного акта.
8. При наличии вновь открывшихся или вновь выявленных обстоятельств суд правомочен на основании ходатайства стороны изменить или отменить определение о приостановлении действия административного акта.

Статья 31.

Временное определение об издании административного акта или осуществлении действия

1. Суд правомочен в связи с исками, предусмотренными статьями 22-25 настоящего Кодекса, по требованию стороны вынести определение об издании временного административного акта, осуществлении административным органом какого-либо действия или воздержания от осуществления какого-либо действия.
2. Ходатайство стороны может быть заявлено и до возбуждения иска.
3. Ходатайство стороны рассматривается судом, правомочным рассматривать иск по данному вопросу.

Статья 32.

Судебное решение в связи с иском о признании административно-правового акта недействительным или объявлении утратившим силу

1. Если административный акт является противозаконным, суд выносит в связи с иском, указанным в статье 22 настоящего Кодекса, решение о признании административного акта недействительным.
2. Если административный акт был исполнен до вынесения судебного решения, суд по ходатайству стороны указывает в решении порядок отмены исполнения.
3. В случае объявления административного акта утратившим силу до вынесения судебного решения суд правомочен при наличии законных интересов стороны и по её требованию признать данный административный акт недействительным.
4. Если суд признает, что административный акт издан без выявления и оценки обстоятельств, имеющих существенное значение для дела, он правомочен, не решая спорный вопрос, признать административный акт недействительным и поручить административному органу после выявления и оценки этих обстоятельств издать новый административный акт. Суд принимает это решение, если для признания административного акта недействительным существует безотлагательный законный интерес стороны.
5. Судебное решение об объявлении нормативно-административного акта недействительным имеет обязательную силу. Если объявление нормативно-административного акта недействительным, создает значительную угрозу государственной или общественной безопасности или повлечет

существенное увеличение расходов государственного или местного самоуправления (управления), суд правомочен вместо признания нормативно-административного акта недействительным объявить его утратившим силу.

6. Резолютивная часть судебного решения должна быть опубликована в том же порядке, в каком был опубликован нормативный акт.

Статья 33.

Судебное решение в связи с иском об издании административного акта

1. Если отказ от издания административно-правового акта является противозаконным или нарушен срок издания административно-правового акта, суд выносит в связи с иском, указанным в статье 23 настоящего Кодекса, решение, которым поручает административному органу издать административно-правовой акт. Суд по требованию стороны устанавливает срок издания административно-правового акта.

2. Суд правомочен сам издать административный акт, если его издание не требует дополнительного исследования обстоятельств дела и вопрос не относится к дискреционным полномочиям административного органа.

Глава IX. Апелляция и кассация

Статья 34.

Допустимость апелляционной и кассационной жалоб

Апелляционная и кассационная жалобы в административном судопроизводстве допускаются независимо от цены иска. В этом случае не применяются требования статьи 365 и части 2 статьи 391 Гражданского процессуального кодекса Грузии.

Глава X. Заключительное положение

Статья 35.

Ввод Кодекса в действие

Настоящий Кодекс ввести в действие с 1 января 2000 года.

Президент Грузии

Эдуард Шеварднадзе